**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - основные направления) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и являются основой формирования проекта бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период.

При их разработке учтены положения [Послания](consultantplus://offline/ref=A0414AC90E7807FA305CBB9B0BA2B73C28811B27EA40DE2F01551B6062C1gDL) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, указов Президента Российской Федерации   
от 2012 года, указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа -Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Бюджетный прогноз города Нижневартовска на долгосрочный период до 2024 года, Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В существующих экономических условиях ключевым стратегическим ориентиром, на достижение которого нацелены основные направления, является обеспечение доступного уровня качества жизни горожан, безусловное исполнение социальных обязательств, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города, повышение эффективности муниципального управления с сохранением преемственности целей и задач, определенных в предыдущем плановом периоде.

Основные направления разработаны на основании сценарных условий базового варианта прогноза социально-экономического развития города Нижневартовска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, характеризующегося положительной динамикой основных показателей развития города.

Бюджетная политика в области доходов направлена на обеспечение надежности параметров, положенных в основу формирования доходной базы бюджета, сохранение, укрепление и увеличение доходного потенциала, и будет выстраиваться с учетом изменений бюджетного законодательства.

Для сохранения, укрепления и увеличения доходной базы необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

повышение качества планирования налоговых и неналоговых доходов;

принятие мер, направленных на снижение недоимки по налогам и дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета города;

оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам;

установление экономически эффективных налоговых ставок по местным налогам;

продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное планирование и выполнение плановых показателей поступления доходов;

проведение претензионной работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

улучшение инвестиционного климата и поддержка инновационного предпринимательства в городе;

анализ возможностей увеличения поступлений доходов от использования муниципального имущества путём проведения инвентаризации имущества, выявления неиспользованного (бесхозного) имущества и принятия мер по перепрофилированию, продаже или предоставлению в аренду, проведения муниципального земельного контроля;

экономический анализ финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий и реализация мероприятий по повышению эффективности их работы;

заключение между администрацией города, юридическими и физическими лицами соглашений о взаимном сотрудничестве и взаимодействии в области социально-экономического развития города.

Особое внимание следует уделить повышению собираемости налога на доходы физических лиц, в том числе путем легализации "теневой" заработной платы, выявления субъектов, имеющих рабочие места на территории города.

Отдельным направлением налоговой политики в трехлетнем периоде является внедрение системы управления налоговыми расходами и ее интеграция в бюджетный процесс.

В рамках реализации норм Бюджетного [кодекса](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=330422&date=10.10.2019) Российской Федерации в 2020 году должна быть завершена разработка и утверждение правовых основ для оценки налоговых расходов на муниципальном уровне на основе общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Переход к комплексной системе учета налоговых расходов, исходя из критериев целесообразности и результативности, позволит оценить общий объем муниципальной поддержки отдельных категорий физических и юридических лиц.

Развитие взаимоотношений с органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры должно быть по-прежнему направлено на активное привлечение межбюджетных трансфертов для софинансирования наиболее значимых вопросов местного самоуправления.

Бюджетная политика в части формирования расходов бюджета города Нижневартовска, по-прежнему, будет направлена на решение задач и достижение стратегических целей, обозначенных Президентом Российской Федерации, а также реализацию мер повышения эффективности бюджетных расходов по направлениям, обозначенным в предыдущем бюджетном цикле и Плане мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Основными направлениями по-прежнему являются:

расширение практики осуществления бюджетных расходов на проектных принципах управления;

повышение качества планирования расходов на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

развитие конкурентной модели оказания муниципальных услуг, обеспечивающей повышение качества их предоставления;

обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечения в него граждан.

Будет продолжена интеграция национальных проектов в муниципальные программы.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов бюджетная политика города будет нацелена на:

сдерживание роста бюджетных расходов путем исключения низкоэффективных и не дающих эффекта в будущем затрат, установление актуальных приоритетов бюджета города;

проведение инвентаризации расходных полномочий муниципального образования в целях сокращения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

реализацию мероприятий по повышению эффективности действующей сети подведомственных муниципальных учреждений с учетом развития и оказания услуг негосударственными организациями;

повышение эффективности расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений.

Ключевыми требованиями к расходной части бюджета города должны стать бережливость и максимальная отдача.

Предстоит оценить приоритетность стратегических задач, сопоставив их с реальными возможностями бюджета. Любое новое решение должно быть проанализировано с точки зрения возможностей его финансового обеспечения и вклада в достижение поставленных целей. Расходы бюджета города должны направляться только на исполнение тех полномочий и расходных обязательств, которые установлены для муниципалитета федеральным и окружным законодательством, и определены муниципальными правовыми актами.

В целях предотвращения роста расходов бюджета города, необходимо регулярно проводить анализ и оптимизацию действующих расходных обязательств.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления, в частности:

по совершенствованию системы показателей результатов реализации муниципальных программ, которые должны объективно характеризовать достижение их целей, направленных на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), при этом целевые показатели результатов реализации муниципальных программ должны быть увязаны со сводными показателями муниципальных заданий;

по повышению ответственности исполнителей, соисполнителей муниципальных программ за достижение целевых показателей, выполнение задач, достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

Повышению эффективности реализации муниципальных программ также будет способствовать реализация в их составе комплекса мероприятий, направленных на достижение определенных национальными проектами целей государственной политики в соответствующих отраслях на принципах проектного управления.

Исполнение полномочий в условиях жестких финансовых ограничений предполагает расширение полномочий главных распорядителей средств бюджета города по перераспределению средств внутри программ.

В предстоящем периоде планируется продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы, обеспечивающей доступ негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг в условиях справедливой и открытой конкуренции на рынке муниципальных услуг в целях повышения их качества и доступности.

Главные распорядители средств бюджета города должны будут обеспечить реализацию мероприятий по развитию альтернативных форм оказания муниципальных услуг.

С целью вовлечения частных инвестиций в экономику города продолжится реализация проектов в соответствии с концессионными соглашениями, соглашениями о муниципальном частном партнерстве, предусматривающими создание объектов социальной сферы.

Также продолжится работа, направленная на передачу в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства.

В трехлетнем периоде продлится использование в бюджетном процессе механизмов инициативного бюджетирования, что обеспечивает вовлечение граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях реализации национальных целей и стратегических задач в предстоящем периоде сохранятся основные приоритеты муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства, такие как стимулирование развития молодёжного предпринимательства, поддержка социального предпринимательства.

Ключевыми направлениями работы в сфере дорожной деятельности будут являться увеличение доли автомобильных дорог города, находящихся в нормативном состоянии. Значительное внимание будет уделено мероприятиям по капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог муниципального образования, которые планируется осуществить в рамках регионального проекта "Дорожная сеть" национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

В целях повышения общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания продолжится работа по эксплуатации и совершенствованию аппаратно-программного комплекса "Безопасный город".

Расходы, связанные со строительством и реконструкцией социальных объектов и муниципальной собственности, будут осуществляться в первую очередь по объектам, предполагаемым к завершению строительством в очередном финансовом году для сокращения объемов незавершенного строительства.

В трехлетнем цикле году будет продолжена работа по:

обеспечению достигнутого уровня соотношения оплаты труда, установленного указами Президента Российской Федерации от 2012 года, по отдельным категориям работников;

доведению заработной платы низкооплачиваемых категорий работников до планируемого минимального размера оплаты труда – 12 130 рублей с применением к нему районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П);

увеличению оплаты труда иным категориям работников, не подпадающим под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года, путем ее индексации с 1 января 2020 года на 3,8%.

В предстоящем периоде продолжится практика размещения проектов бюджетов, бюджетной отчетности и бюджетных процедур в средствах массовой информации, так как открытость всех этапов бюджетного процесса повышает степень его прозрачности и создает предпосылки для достижения необходимого уровня общественного контроля за деятельностью муниципального образования, обеспечивает возможность получить сведения о текущем состоянии бюджетного процесса на любой его стадии.

При этом, информация о бюджете и отчете об его исполнении будет представляться для неподготовленного пользователя в формате максимально удобном и простом для анализа.

Для обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса на портале "Открытый бюджет" будет размещаться информация о всех стадиях бюджетного процесса, что делает ее доступной для заинтересованных пользователей и позволяет им составить представление о направлениях расходования бюджетных средств, целевом их использовании.

Также с 2020 года начнется интеграция информации о бюджетных процессах в муниципальном образовании в общероссийскую единую информационную систему "Электронный бюджет".

Дальнейшее внедрение программных продуктов "Web" обеспечит создание единого информационного пространства для участников бюджетного процесса, даст возможность совершенствования процедур формирования и исполнения бюджета города. При этом, все пользователи будут обеспечены доступом к единой базе данных с помощью различных каналов связи, на местах не потребуется установки дополнительных клиентских программ, данные сразу вводятся в общую базу данных, что позволит значительно сократить количество документов на бумажном носителе. Благодаря этому процессы формирования бюджета города и его исполнения станут более удобными, быстрыми, контролируемыми и эффективными.

В 2020 году будет внедрена Цифровая информационная модель управления развития территории (далее - ЦИМ УРТ). ЦИМ УРТ - это объектно-ориентированная параметрическая трехмерная модель современного состояния и планируемого развития города, содержащая данные о положении, характеристиках объектов местности, связях между ними и топографической поверхности, об объектах местности и ее физических, функциональных и прочих характеристик, созданная для решения конкретных прикладных задач и принятия управленческих решений по развитию территории. Целью формирования ЦИМ УРТ города Нижневартовска:

создание условий для обеспечения системного подхода к муниципальному управлению развитием территории для комплексного социально-экономического и пространственного развития территории муниципального образования на основе взаимно согласованных решений градостроительной документации и комплекса взаимосвязанных информационных ресурсов, состоящих из цифровых данных о существующем состоянии и планируемом развитии территории;

формирование комплексного информационно-аналитического ресурса, обеспечивающего мониторинг и планирование развития территории муниципального образования для его устойчивого развития.

Система требований в рамках ЦИМ УРТ позволяет создать цифровые объекты именно агломерационного значения, а также позволит в генеральном плане наряду с объектами развития инфраструктуры, включать вопросы инвестиционного развития, инвестиционных площадок, объектов малого и среднего бизнеса. Развитие агломерации позволит повысить качество жизни и качество среды жителей, создать условия для реализации человеческого потенциала. Движущим механизмом пространственного развития определены образование, спорт и культура.

Политика в области муниципального долга на 2020-2022 годы будет направлена на:

соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по размерам долговых обязательств и расходов на их обслуживание;

недопущение необоснованного роста муниципального долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета города в заемных средствах;

использование рыночных механизмов покрытия дефицита через привлечение ресурсов посредством организации конкурсных процедур;

определение приемлемого уровня долговой нагрузки на бюджет города;

повышение кредитного рейтинга муниципального образования, характеризующего его, как надежного заемщика, своевременно выполняющего свои долговые обязательства;

оперативное управление долговыми обязательствами (корректировка сроков привлечения заимствований; осуществление досрочного погашения долговых обязательств муниципального образования; сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета города);

информирование населения о состоянии муниципального долга.

В 2020-2022 годах муниципальные заимствования будут основным источником финансирования дефицита бюджета города. Заемные средства будут привлекаться в виде кредитов от кредитных организаций.

Расходные обязательства муниципального образования по обслуживанию муниципального долга города в 2020-2022годах будут определяться на основании действующих долговых обязательств и прогнозной стоимости кредитных ресурсов. С целью оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга планируется проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по действующим муниципальным контрактам после каждого снижения Центробанком ключевой ставки.

Управление муниципальным долгом должно быть построено с учетом минимизации финансовых рисков для города.

Долговая нагрузка на бюджет города должна оставаться на уровне, относящем город к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

В трехлетнем периоде также продолжится практика ежегодного утверждения плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и поддержанию муниципального долга города Нижневартовска на безопасном уровне.

В результате изменения бюджетного законодательства, начиная с 2020 года, предусматривается заключение соглашений между Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и муниципальным образованием, которые будут включать меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению финансов города. В связи с этим администраторам бюджетных средств необходимо своевременно обеспечивать соблюдение установленного соглашением перечня мер, направленных на бюджетную консолидацию, эффективность использования бюджетных средств.